

## Wegwijzer breed moratorium



## Inhoudsopgave

1. Keuze inzetten breed moratorium .....	3
1.1 Stroomschema.....	3
1.2 Inzet breed moratorium .....	4
1.3 Als de gemeente geen breed moratorium aan wil vragen.....	5
2 Aanvraag, uitvoering en einde moratorium.....	6
2.1 Aanvragen en beëindigen breed moratorium.....	6
2.2 Gevolgen van het breed moratorium.....	8
2.3 Einde breed moratorium .....	9
3. Bijlagen .....	11
Bijlage 1: Verzoekschrift.....	11
Bijlage 2: Verklaring van schuldenaar tot medewerking.....	14
Bijlage 3: Brief schuldeisers .....	15
Bijlage 4: Schema breed en smal moratorium .....	16
Bijlage 5: ABC moratorium .....	17

### Meer weten/ contactgegevens

Deze Wegwijzer is opgesteld door:

- mr. Kyra Kranendonk-von Weersch (tevens hoofdredacteur Tijdschrift Schuldsanering)
- mr. Guido le Noble
- mr. Patricia Eickmans-van der Poel
- Sander Meulendijks

Samen zijn wij verantwoordelijk voor de Schulinck 'Grip op Schuldhulpverlening', dé online kennisbank & helpdesk voor gemeenten en gemeentelijke kredietbanken.

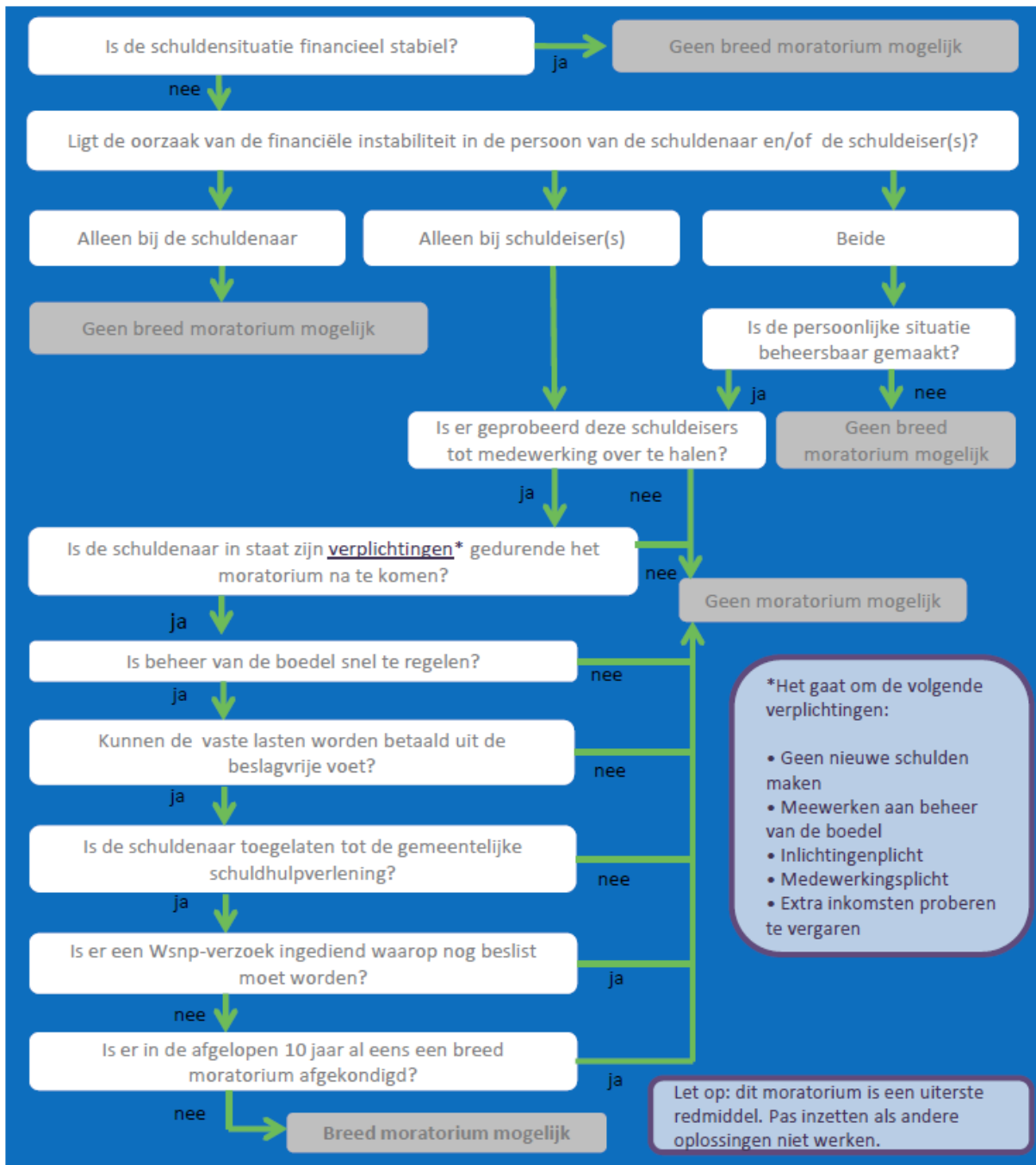
Wilt u meer weten over deze Wegwijzer, neem gerust contact met ons op via:  
WNKL-schuldhulpverle@schulinck.nl | 077- 475 8018

Wilt u meer weten over Schulinck of Grip op schuldhulpverlening? Zie [www.schulinck.nl](http://www.schulinck.nl)

Specifiek over het breed moratorium is voor klanten van Schulinck nog meer informatie te vinden in Grip op Schuldhulpverlening.nl, zoals voorbeeldbeleid, online modellen en een uitgebreide toelichting op het Besluit breed moratorium. We bieden over het breed moratorium ook een cursus aan. Zie [www.schulinck.nl/domeinen/sociaal-domein/schuldhulpverlening/opleidingen](http://www.schulinck.nl/domeinen/sociaal-domein/schuldhulpverlening/opleidingen)

# 1. Keuze inzetten breed moratorium

## 1.1 Stroomschema



## 1.2 Inzet breed moratorium

### Wanneer zet je het breed moratorium in

De gemeente kan het breed moratorium inzetten in situaties waarin één of meer schuldeisers de schuldhulpverlening in hoge mate frustreren door hun invordering(smethode). Het moratorium kan in die situaties de noodzakelijke rust geven om, in samenspraak met de schuldeisers, de nodige stappen te zetten om tot een stabiele financiële situatie te komen. De inzet van het moratorium kan eventueel ook resulteren in een schuldregeling, een dwangakkoord of een Wsnp-verzoek.

Het is belangrijk dat de schuldenaar regelbaar is. Dat betekent dat hij in staat is om tijdens het moratorium al zijn verplichtingen na te komen. Bij bijvoorbeeld psychische problemen of verslavingsproblematiek zal het moratorium daarom vaak geen optie zijn.

### Noodzakelijk laatste redmiddel

Een breed moratorium is een instrument dat moet worden gezien als uiterste redmiddel om een oplossing in het minnelijk traject te bewerkstelligen. Hierbij wordt door de rechter niet alleen gekeken naar het belang van de schuldenaar, maar ook naar het belang van de gezamenlijke schuldeisers.

Het moratorium mag niet te lichtvaardig worden ingezet. De schuldhulpverlening moet eerst moeite gedaan hebben om de schuldeisers te overtuigen hun invorderingsmaatregelen op te schorten. Ook moet er bekeken zijn of een ander beschikbaar instrument wellicht voldoende soelaas kan bieden.

### Wanneer is volgens het besluit geen breed moratorium mogelijk

In drie situaties is het aanvragen van het breed moratorium niet mogelijk:

1. Als de schuldenaar niet is toegelaten tot de gemeentelijke schuldhulpverlening
2. Als er een Wsnp-verzoek loopt
3. Als er in de afgelopen 10 jaar al eerder een breed moratorium is afgekondigd

U kunt het stroomschema op de eerste pagina van deze wegwijzer gebruiken om te bepalen of het verzoek moratorium kans van slagen heeft.

### Crisissituatie: keuze tussen smal of breed moratorium

In drie crisissituaties kan de behoefte bestaan om schuldeisers tijdelijk de bevoegdheid te ontnemen om een woning te ontruimen, gas/water licht af te sluiten of om een zorgverzekering te beëindigen. Deze bevoegdheden kunnen echter niet geblokkeerd worden via het breed moratorium. Het smal moratorium is hier dan de aangewezen weg. Mocht deze crisissituatie zich voordoen om het moment dat de schuldhulpverlener ook een breed moratorium nodig heeft, dan doet zich een probleem voor. Deze moratoria kunnen niet tegelijkertijd aangevraagd worden. De schuldhulpverlener zal dan dus moeten beoordelen welk moratorium hij als eerste nodig heeft. Het schema in bijlage 4 helpt bij het maken van die keuze. Pas als het eerst gekozen moratorium is afgekondigd, kan het andere aangevraagd worden.

## 1.3 Als de gemeente geen breed moratorium aan wil vragen

### Geen rechtsgevolg, dus geen besluit

De beslissing van het college om wel of geen moratorium aan te vragen is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het is immers niet deze beslissing die de start van het moratorium (het rechtsgevolg) bepaalt. Pas na de afkondiging van het moratorium door de rechter is sprake van een rechtsgevolg.

Omdat er geen sprake is van een besluit, staat er geen bezwaar en beroep open tegen de beslissing van het college om wel of geen breed moratorium aan te vragen.

### Risico

Via het civiele recht kan een schuldenaar om een schadevergoeding vragen, voor de schade die hij geleden heeft omdat de gemeente heeft afgezien van het indienen van een aanvraag breed moratorium. Hij zal dan wel aan moeten tonen dat er door het afzien van de aanvraag een onrechtmatige overheidsdaad is begaan. En dat deze onrechtmatige overheidsdaad de oorzaak is van zijn schade. Daarnaast zal hij ook de hoogte van de schade aan moeten tonen.

## 2 Aanvraag, uitvoering en einde moratorium

### 2.1 Aanvragen en beëindigen breed moratorium

#### Het verzoekschrift

Een aanvraag van een breed moratorium moet via een verzoekschriftprocedure worden ingediend bij de rechtbank van de woonplaats van de schuldenaar. Een model verzoekschrift vindt u in bijlage 1. Het verzoek hoeft niet door een advocaat ingediend te worden.

Alleen de gemeente kan het breed moratorium aanvragen. Het college is niet gehouden om gehoor te geven aan een verzoek van andere partijen om het moratorium aan te vragen.

Het college moet motiveren en met bewijsstukken en een 'plan van aanpak' aantonen:

- Waarom het breed moratorium nodig is om de financiële stabiliteit te bereiken.
- Hoe lang de schuldhulpverlener nodig heeft om het doel te bereiken.
- Waarom andere instrumenten niet tot een oplossing geleid hebben.

#### Griffierecht

De gemeente betaalt de griffierechten. Deze kosten mogen niet worden doorberekend aan de schuldenaar. In 2017 bedraagt het griffierecht: € 618,-. Zolang het griffierecht niet is voldaan wordt de zaak aangehouden.

#### Bijlagen bij verzoekschrift

Aan het verzoekschrift moratorium moeten, naast de gebruikelijke bijlagen, ook de hierna genoemde bijlagen worden toegevoegd. Onvolledige verzoekschriften zijn niet-ontvankelijk.

Extra bijlagen bij verzoekschrift moratorium	
Actuele staat boedel en schulden	Overzicht van de bekende schuldeisers met de bijbehorende schulden inclusief bewijsstukken. Daarnaast moeten tegoeden en bezittingen van de schuldenaar worden opgenomen.
Overzicht beslagen	Uittreksel uit het landelijke beslagregister. Belanghebbende moet dit overzicht zelf opvragen bij een deurwaarder.
Verklaring schuldenaar tot medewerking	Ondertekende verklaring (zie bijlage wegwijzer).
Plan van aanpak	Plan met uitleg over de wijze waarop een financieel stabiele situatie kan worden bereikt en wat het verwachte tijdspad is.
Verklaring noodzakelijkheid	Een goed gemotiveerde verklaring van het college dat een afkoelingsperiode noodzakelijk is in het kader van de schuldhulpverlening.
Machtiging tot beheer of afspraken met bewindvoerder	Een door de belanghebbende ondertekende 'machtiging beheer' of, als sprake is van beschermingsbewind, een overzicht van de afspraken over de taakverdeling m.b.t. het beheer tijdens het moratorium.

## Zitting

De rechtbank roept bij een aanvraag of beëindigingsverzoek in ieder geval het college op om te verschijnen op de zitting. De rechtbank kan ook de schuldenaar, schuldeisers en het Openbaar Ministerie oproepen om gehoord te worden.

Het is niet verplicht om op de zitting te verschijnen. Wel kan het verstandig zijn om toch gehoor te geven aan het verzoek, om eventuele vragen van de rechter te beantwoorden of, als de schuldenaar is opgeroepen, om te laten zien dat de wil er is om te voldoen aan de verplichtingen.

Verplichtingen gemeente na afkondiging moratorium	
Informereren schuldeisers	Terstond na de uitspraak moet de gemeente de bekende schuldeisers informeren over start danwel de tussentijdse beëindiging moratorium. Een modelbrief vindt u in bijlage 3.

## Verlenging

De maximale termijn voor het breed moratorium is 6 maanden. Is het moratorium voor bijvoorbeeld 3 maanden afgekondigd, dan kan deze periode wel met maximaal 3 maanden worden verlengd. Het is aan te raden om de mogelijkheid van (voorwaardelijke) verlenging op te laten nemen in de beslissing van de rechtbank. Dan hoeft het college geen afzonderlijk verzoek in te dienen voor een verlenging.

## Ingangsdatum, duur en einddatum

Het breed moratorium gaat in op de dag volgende op de dag van de uitspraak. Het moratorium kan maximaal 6 maanden duren. De einddatum staat in de beschikking van de rechtbank.

## Hoger beroep/cassatie

Belanghebbenden kunnen in hoger beroep of cassatie tegen de uitspraak van de rechter om wel of geen breed moratorium af te kondigen.

De belanghebbenden zijn: de gemeente, de schuldenaar en de schuldeisers.

## 2.2 Gevolgen van het breed moratorium

### Welke handelingen van schuldeisers worden geblokkeerd

Als de rechtbank het breed moratorium afkondigt, dan worden alle bevoegdheden die zien op het innen van een openstaande vordering voor alle schuldeisers opgeschort. Ook lopende incassomaatregelen, zoals bijvoorbeeld beslag, kunnen gedurende het breed moratorium niet worden gebruikt. Dit geldt alleen voor bevoegdheden die voortvloeien uit vorderingen die zijn ontstaan voor de afkondiging van het moratorium.

Wat mag een schuldeiser nog wel	Wat mag een schuldeiser tijdelijk niet
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Een dienst opschorten</li> <li>• Een overeenkomst opzeggen</li> <li>• Een huurwoning ontruimen</li> <li>• Gebruik maken van zijn retentierecht</li> <li>• Brief sturen om verjaring van de vordering te voorkomen</li> <li>• Wettelijke rente in rekening brengen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incassomaatregelen nemen</li> <li>• Een goed executoriaal verkopen</li> <li>• Beslag leggen</li> <li>• Gebruik maken van een lopend beslag</li> <li>• Nakoming van een lopende betalingsregeling afdwingen</li> <li>• Verrekenen</li> </ul>

### Taken van de gemeente

Naast het begeleiden van het proces, zijn tijdens het moratorium vier taken uitdrukkelijk neergelegd bij de gemeente.

1. Toezicht houden

Toezicht houden op correcte naleving van alle voorwaarden en verplichtingen van het breed moratorium door de schuldenaar.

2. Boedel beheren

De gemeente beheert de boedel of maakt afspraken met de bewindvoerder over de wijze waarop het beheer gevoerd wordt. Het gaat om budgetbeheer (zie: bijlage ABC moratorium)

3. Reserveren boven beslagvrije voet

4. Uitkeren gelden

Aan het einde van het moratorium moet de gemeente de gespaarde gelden naar evenredigheid uitkeren aan de schuldeisers. De gemeente kan er ook voor kiezen om het gespaarde bedrag te reserveren voor een schuldregelingstraject.

### Verplichtingen van de schuldenaar

De schuldenaar heeft tijdens het breed moratorium meerdere verplichtingen. Het is de taak van de gemeente om toezicht te houden op de naleving van deze verplichtingen.

Verplichtingen schuldenaar
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inlichtingenplicht (zowel voor als tijdens het moratorium)</li> <li>• Medewerkingsplicht o.a.: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ naar vermogen baten voor de boedel verwerven</li> <li>○ meewerken aan beheer boedel en schulden door schuldhulp</li> <li>○ verplichtingen schuldhulpverleningstraject nakomen</li> <li>○ geen nieuwe schulden aangaan</li> </ul> </li> <li>• Vaste lasten (laten) betalen uit beslagvrije voet</li> </ul>



## 2.3 Einde breed moratorium

### Gevolgen einde breed moratorium

Direct na de (tussentijdse) beëindiging van het breed moratorium kunnen de schuldeisers al hun verhaals- en executiemaatregelen weer hervatten. In feite herleven van rechtswege de rechtsverhoudingen die bestonden voordat het moratorium werd afgekondigd, tenzij tijdens het moratorium nieuwe betaalafspraken zijn gemaakt.

### Wanneer eindigt het breed moratorium

#### Vier manieren waarop het moratorium kan eindigen

1. Op verzoek van de gemeente.
2. Op verzoek van de schuldenaar (als hij moratorium niet meer nodig denkt te hebben).
3. Bij overlijden van de schuldenaar (zonder verzoek, van rechtswege).
4. Op de einddatum die genoemd is in het vonnis.

### (Verplichte) beëindigingsverzoek door de gemeente

De gemeente mag altijd om de beëindiging van het breed moratorium vragen. De rechter beoordeelt uiteindelijk of het moratorium daadwerkelijk zal eindigen.

In een aantal gevallen is de gemeente verplicht om een verzoek in te dienen om het moratorium tussentijds te beëindigen. Deze verplichte beëindiging kent twee vormen. Bij de ene vorm leidt het verzuim van de schuldenaar direct tot een beëindigingsverzoek, en bij de andere vorm beoordeelt de gemeente eerst of het verzuim ernstig genoeg is om een beëindigingsverzoek in te dienen.

Direct verplicht beëindigingsverzoek	Eerst beoordelen, daarna beëindigingsverzoek
<p>De gemeente is verplicht om een beëindigingsverzoek in te dienen als:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Blijkt dat het moratoriumverzoek is gebaseerd op onjuiste informatie van schuldenaar en als met de juiste informatie geen verzoek moratorium was ingediend.</li> <li>• De machtiging beheer wordt ingetrokken.</li> <li>• Schuldeisers zijn benadeeld door handelingen van de schuldenaar.</li> <li>• Het schuldhulpverleningstraject is of wordt beëindigd.</li> <li>• De schuldenaar weer kan voldoen aan al zijn betalingsverplichtingen.</li> <li>• Er 1 maand achterstand is in de betaling van de volgende vaste lasten: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ gas, water, elektriciteit en verwarming</li> <li>○ opstalverzekering</li> <li>○ WA particulieren en motorrijtuigen</li> <li>○ Huur of hypotheek</li> </ul> </li> </ul>	<p>De gemeente is verplicht om een beëindigingsverzoek in te dienen, als de schuldenaar <u>in ernstige mate of herhaaldelijk</u> tekortschiet in het nakomen van de volgende verplichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• inlichtingenplicht</li> <li>• medewerkingsplicht</li> <li>• geen nieuwe schulden aangaan</li> <li>• meewerken aan beheer boedel</li> <li>• meewerken aan schuldhulpverlening</li> </ul>

## **Bestemming gereserveerde gelden**

Tijdens het breed moratorium worden alle inkomsten die boven de beslagvrije voet liggen gereserveerd. Hoofregel is dat het gereserveerde bedrag meteen aan het eind van het breed moratorium onder de bekende schuldeisers moet worden verdeeld. De gemeente mag er aan het einde van het moratorium echter ook voor kiezen om de gereserveerde gelden niet uit te keren, maar om ze in te zetten op een schuldbemiddeling.

Ook tijdens het moratorium bestaat de mogelijkheid om gespaarde gelden uit te keren aan alle schuldeisers.

## 3. Bijlagen

### Bijlage 1: Verzoekschrift

#### **Verzoekschrift tot het afkondigen van een breed wettelijk moratorium ex. artikel 2 Besluit breed moratorium<sup>1</sup>**

##### **1. Rechtbank**

Rechtbank [NAAM RECHTBANK] ([bevoegde rechtbank](#) o.g.v. de woonplaats schuldenaar)

Afdeling Insolventies

Postbus: .....

Postcode en Plaats: .....

##### **2. Gegevens van de indiener van dit verzoekschrift**

Organisatie: .....

Achternaam schuldhulpverlener: .....

Voornaam schuldhulpverlener: .....

Adres: .....

Postcode en Plaats .....

Bereikbaar onder:

1-) telefoonnummer: .....

2-) faxnummer: .....

3-) e-mailadres: .....

Het verzoek voor een afkoelingsperiode wordt gedaan ten behoeve van de volgende natuurlijke persoon:

##### **3. Persoonsgegevens cliënt (schuldenaar)**

Burgerservicenummer: .....

Achternaam: .....

Voorletters: .....

Geboortedatum: .....

Adres: .....

Postcode en Plaats: .....

##### **Verzoek:**

College van B&W van de gemeente [GEMEENTENAAM] (verzoeker) richt zich thans tot de rechtbank met het verzoek om op grond van artikel 5 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in samenhang met het Besluit breed moratorium:

- Gedurende een termijn van [AANTAL] maand(en)
- Schuldeiser(s) (zie bijlage II) te verbieden enige maatregel tot verhaal en executie te treffen ter zake van hun vorderingen die bestaan ten tijde van het uitspreken van dit verbod.

Gelet op woonplaats van de schuldenaar is uw rechtbank bevoegd op dit verzoek te beschikken.<sup>2</sup>

##### **Achtergrond en aanleiding:**

<sup>1</sup> Op grond van artikel 5 Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

<sup>2</sup> Op grond van artikel 2 lid 2 Besluit breed moratorium dient het verzoek voor een afkoelingsperiode gedaan te worden door het college bij de rechtbank van de woonplaats van de schuldenaar.

Schuldenaar is op [DATUM] toegelaten tot de gemeentelijke schuldhulpverlening (zie bijlage I). Er is ten aanzien van zijn schulden niet eerder een afkoelingsperiode als hier bedoeld afgekondigd. Er is geen Wsnp-verzoek ten aanzien van schuldenaar aanhangig. [keuze maken]: Schuldenaar verkeert in de toestand dat hij heeft opgehouden met het betalen van zijn schulden. *OF* Er is te voorzien dat schuldenaar niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn schulden.

De aanleiding om deze afkoelingsperiode te verzoeken is erin gelegen dat [OMSCHRIJVING STABILITEIT VERSTORENDE INCASSOMAATREGELLEN]. Het college heeft gekeken naar andere oplossingen, en heeft in dat kader [AANGEVEN WELKE ACTIES REEDS ZIJN INGEZET, ZO MOGELIJK ONDERBOUWEN MET STUKKEN: ZIE BIJLAGE VII]. Dit heeft echter niet geleid tot de beoogde financiële stabiliteit. [UITLEGGEN WAAROM DE INGEZETTE ACTIES NIET HEBBEN GELEID TOT DE BEOOGDE FINANCIËLE STABILITEIT. DIT IS VAN BELANG OMDAT HET MORATORIUM EEN 'ULTIMUM REMEDIUM' (LAATSTE REDMIDDEL) IS.].

**Noodzaak en duur:**

Gelet op het voorafgaande ziet het college de afkoelingsperiode als laatste redmiddel om te komen tot financiële stabiliteit; zonder die afkoelingsperiode kunnen geen verdere stappen worden gezet in de gemeentelijke schuldhulpverlening.

Als uw rechtbank de afkoelingsperiode van [AANTAL] maand(en) afkondigt, dan verwacht het college de volgende stappen te kunnen zetten in de schuldhulpverlening aan cliënt (schuldenaar). [UITLEGGEN WELKE MIDDELEN DE GEMEENTE GAAT INZETTEN EN TOELICHTEN WAAROM DAARVOOR DE VERZOCHTE DUUR NODIG IS].

[OPTIONEEL, IN HET GEVAL DE VERZOCHTE DUUR KORTER IS DAN 6 MAANDEN: Mocht de verzochte termijn van [PERIODE] niet voldoende blijken om te komen tot een financieel stabiele situatie, verzoekt het college reeds nu en voor alsdan verlenging van de periode tot de maximale duur van 6 maanden.]

**Ten aanzien van de schuldenaar:**

[OMSCHRIJVING VAN DE SITUATIE VAN DE SCHULDENAAR: ACHTERGROND, SOCIALE KRING, WERK EN (EVENTUEEL) DOORGEMAAKTE ONTWIKKELING].

Schuldenaar is tot nu toe de op hem rustende verplichtingen steeds nagekomen. [TOELICHTING].

Het college verwacht daarom dat de schuldenaar kan voldoen aan zijn verplichtingen in het kader van de afkoelingsperiode en de bijbehorende schuldhulpverlening. Het college heeft de schuldenaar geïnformeerd over die verplichtingen en schuldenaar heeft het formulier waarmee hij te kennen geeft te voldoen aan die verplichtingen ondertekend (zie bijlage VI).

**Ten aanzien van het verplichte beheer:**

[KEUZE] Ten aanzien van de boedel en schulden loopt het verplichte beheer. [OF] Schuldenaar is sinds [DATUM] onder bewind gesteld (zie bijlage V). De gemeente heeft de volgende afspraken met de beschermingsbewindvoerder gemaakt in het kader van het verplichte medebeheer op grond van artikel 2 lid 3 onder d van het Besluit breed moratorium: [AFSPRAKEN INVULLEN].

Plaats, [PLAATS]

Datum, [DATUM]

Ondertekening [ONDERTEKENING]

**Bijlagen:**

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit verzoekschrift:

- I. beschikking toelating schuldhulpverlening of ander document waaruit blijkt dat schuldenaar is toegelaten tot de gemeentelijke schuldhulpverlening;
- II. door behoorlijke bescheiden gestaafde en actuele staat, waaruit de omvang van de boedel en alle bekende schulden, de namen en woonplaatsen van de schuldeisers, alsmede de hoogte van hun vorderingen blijken;
- III. overzicht van de in het Digitaal Beslagregister ingeschreven beslagen, of anderszins bekende beslagen;
- IV. plan van aanpak;
- V. machtiging tot beheer of, in voorkomend geval, nadere afspraken met de bewindvoerder;
- VI. formulier waarin schuldenaar verklaart mee te werken aan de schuldhulpverlening en zich te houden aan de bijbehorende verplichtingen;
- VII. bescheiden ter onderbouwing ingezette acties richting schuldeisers;
- VIII. [STUKKEN DIE VOLGENS HET TOEPASSELIJKE PROCESREGLEMENT MOETEN WORDEN BIJGEVOEGD. PROCESREGLEMENTEN KUNT U RAADPLEGEN VIA [www.rechtspraak.nl/Voor-advocaten-en-juristen/Reglementen-procedures-en-formulieren/Paginas/Procesreglement.aspx](http://www.rechtspraak.nl/Voor-advocaten-en-juristen/Reglementen-procedures-en-formulieren/Paginas/Procesreglement.aspx). LET OP: DE REGLEMENTEN ZIJN LANDELIJK. DE RECHTBANKEN HEBBEN ZELF AANVULLENDE/AFWIJKENDE PROCEDURES EN REGULINGEN. BEKIJK DAAROM ALTIJD DE REGELS EN PROCEDURES VAN DE RECHTBANK WAAR HET VERZOEKSCHRIFT WORDT INGEDIEND.]

## Bijlage 2: Verklaring van schuldenaar tot medewerking

### College van burgemeester en wethouders

#### Verklaring tot medewerking aan gemeentelijke schuldhulpverlening

Besluit breed moratorium\*

##### 1. Persoonsgegevens cliënt (schuldenaar)

Burgerservicenummer: .....

Achternaam: .....

Voorletters: .....

Geboortedatum: .....

##### 2. Verklaring cliënt (schuldenaar)

De cliënt (ondergetekende) verklaart zich akkoord met het nakomen van de hieronder beschreven wettelijke verplichtingen gedurende de afkoelingsperiode:

- Cliënt doet op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op de op hem van toepassing zijnde schuldhulpverlening;
- Cliënt verleent medewerking aan de schuldhulpverlening;
- Cliënt verwerft naar vermogen baten voor de boedel;
- Cliënt werkt mee aan het beheer van zijn boedel en schulden door de schuldhulpverlener;
- Cliënt komt zijn betalingsverplichtingen in verband met de geregelde levering van gas, water, elektriciteit en verwarming, de verzekering van zorgkosten, opstal, wettelijke aansprakelijkheid en motorrijtuigen, alsmede de betaling van huur of hypotheeklasten na;
- Cliënt gaat geen nieuwe schulden aan.

De cliënt (schuldenaar) verklaart zich akkoord met de hierboven beschreven verplichtingen die voor hem of haar gelden gedurende de afkoelingsperiode.

Naam: .....

Datum verklaring: .....

Handtekening cliënt: .....

\*Op grond van artikel 5 Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

### Bijlage 3: Brief schuldeisers

[naam schuldeiser]

[adres]

[woonplaats]

[plaats van zetel gemeente], [dagtekening]

Onderwerp: Kennisgeving rechtbankbeschikking afkoelingsperiode executie en verhaal

Betreft: [naam schuldenaar, geboortedatum schuldenaar, woonplaats schuldenaar]

Geachte heer/mevrouw,

Zoals reeds [telefonisch/per e-mail] op [datum] aan u bekendgemaakt, informeren wij u met deze brief dat de rechtbank een afkoelingsperiode executie en verhaal heeft afgekondigd voor:

- [Naam schuldenaar]
- [Geboortedatum schuldenaar]
- [Adres schuldenaar]
- [Woonplaats schuldenaar]

Het moratorium geldt voor de periode van [datum ingang: de dag volgende op de dag van de uitspraak] tot [einddatum].

De afkondiging betekent dat u de vordering(en) op [naam schuldenaar] die zijn ontstaan voor afkondiging van de afkoelingsperiode niet mag innen. U kunt die vordering(en) niet op de goederen van de schuldenaar verhalen (artikel 5 van de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening) en u moet alle tot verhaal van die vordering(en) strekkende executies opschorten (artikel 8 Besluit breed moratorium).

De beschikking van de rechtbank is of wordt ook aangekondigd in de Staatscourant. De Staatscourant vindt u op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders

[naam en ondertekening schuldhelpverlener]

## Bijlage 4: Schema breed en smal moratorium

	Breed moratorium	Smal moratorium
<b>Situatie</b>	Schuldeisers veroorzaken met executiemaatregelen een instabiele financiële situatie	Drie bedreigende situaties: Ontruiming huurwoning n.a.v. huurachterstand Afsluiten gas, water, licht Opzeggen of ontbinden zorgverzekering
<b>Doel:</b>	Bevorderen effectiviteit schuldhulp en realiseren financiële stabiliteit	Bereiken schuldregeling
<b>Gevolgen:</b>	Schorsen van de bevoegdheden van alle schuldeisers tot verhaal op de goederen en tot opeising van de goederen van de schuldenaar	Blokkeert: <ul style="list-style-type: none"> <li>• ontruiming</li> <li>• afsluiten gas/water/licht of</li> <li>• opzeggen/ontbinden zorgverzekering</li> </ul>
<b>Inzetbaar in fase:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tijdens de fase die aan een wettelijke schuldsanering voorafgaat</li> <li>• Haalbaarheid schuldregeling niet relevant</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tijdens schuldregelingsfase</li> <li>• Schuldregeling moet haalbaar zijn</li> </ul>
<b>Duur:</b>	Maximaal 6 maanden	Maximaal 6 maanden
<b>Formele eisen aanvraag</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanvraag door college</li> <li>• Zonder Wsnp-verzoek</li> <li>• Toelating gemeentelijke schuldhulpverlening vereist</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanvraag door schuldenaar of college</li> <li>• Met Wsnp-verzoek</li> <li>• Toelating Wgs niet vereist</li> </ul>
<b>Toetsing rechter (o.a.):</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Noodzaak moratorium</li> <li>• Belangenafweging schuldenaar/schuldeisers en schuldeisers onderling</li> <li>• Nakoming verplichtingen door schuldenaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bedreigende situatie?</li> <li>• Afweging belangen schuldenaar en schuldeiser(s)</li> <li>• Slagingskans minnelijke schuldregeling</li> </ul>
<b>Taak college tijdens moratorium</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informatieplicht jegens schuldeisers</li> <li>• Toezicht op correcte naleving voorwaarden door schuldenaar</li> <li>• Beheer van goederen schuldenaar</li> <li>• Reserveren inkomen boven beslagvrije voet</li> <li>• Stabiliseren schuldsituatie</li> <li>• Verplichting/bevoegdheid om tussentijdse beëindiging te verzoeken</li> </ul>	Indienen verslag (art. 287b lid 6 Fw)
<b>Griffierecht</b>	Ja, door college te betalen: € 618	Nee
<b>Hoger beroep?</b>	Ja	Nee
<b>Frequentie:</b>	1 maal per 10 jaar	Geen wettelijke grens
<b>Grondslag</b>	Artikel 5 Wgs	Artikel 287b Faillissementswet



## Bijlage 5: ABC moratorium

Afloscapaciteit	De afloscapaciteit geeft aan welk deel van het inkomen gebruikt moet worden voor aflossing. Voor de berekening van de afloscapaciteit zijn verschillende methoden in omloop. Uit de toelichting bij artikel 4 onderdeel c van het Besluit breed moratorium blijkt dat tijdens de afkoelingsperiode alle inkomsten boven <i>de beslagvrije voet</i> gereserveerd moeten worden. Er moet dus niet worden uitgegaan van het VTLB.
Beheer van de boedel	Tijdens de afkoelingsperiode moet de schuldenaar op grond van het Besluit breed moratorium meewerken aan het beheer van zijn boedel en schulden door de schuldhulpverlener. Het Besluit breed moratorium geeft wel een definitie van de boedel, maar niet van beheer. Beheer van de boedel onder het Besluit breed moratorium zal onder meer inhouden dat een boedelrekening wordt aangehouden, maar kan bijvoorbeeld ook betekenen dat de schuldhulpverlener vorderingen int die de schuldenaar heeft op derden. Wellicht zullen rechters bij geschillen over beheer van de boedel aansluiten bij beheer van de boedel in het kader van de Wsnp (artikel 316 Fw) of beschermingsbewindvoering (artikel 1:441 BW).
Beslagregister	Het beslagregister is een digitaal systeem voor de inschrijving van beslagen die zijn gelegd door een gerechtsdeurwaarder. Alleen executoriale derdenbeslagen op een vordering tot periodieke betaling waaraan een beslagvrije voet is verbonden als bedoeld in artikel 475c van het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering worden verplicht ingeschreven. Executoriale derdenbeslagen op huurtoeslag, zorgtoeslag, kinderopvangtoeslag en kindgebonden budget worden ook als zulke beslagen beschouwd. Bij het indienen van een verzoek tot toewijzing van een breed moratorium moet het college een overzicht van de in het beslagregister ingeschreven of anderszins bekende beslagen aan het verzoek toevoegen. Een schuldenaar kan zo'n overzicht opvragen bij elke gerechtsdeurwaarder. Met anderszins bekende beslagen wordt bedoeld op niet door gerechtsdeurwaarders gelegde beslagen, zoals beslagen door een belastingdeurwaarder.
Boedel	Boedel is gedefinieerd als: goederen van de schuldenaar ten tijde van de uitspraak tot instelling van een afkoelingsperiode, alsmede goederen die hij tijdens de afkoelingsperiode verkrijgt. Goederen zijn alle zaken en alle vermogensrechten. Zaken zijn de voor menselijke beheersing vatbare stoffelijke voorwerpen, bijvoorbeeld een auto. Vermogensrechten zijn onder andere rechten die: <ul style="list-style-type: none"> <li>• overdraagbaar zijn (voorbeeld: een aandeel), of</li> <li>• de rechthebbende materieel voordeel geven (bijvoorbeeld het recht van gebruik en bewoning), ofwel</li> <li>• verkregen zijn in ruil voor materiaal voordeel.</li> </ul> Bij het indienen van een verzoek tot toewijzing van een breed moratorium moet het college een actuele staat van de boedel en alle bekende schulden toevoegen. Tijdens de afkoelingsperiode is de schuldenaar verplicht mee te werken aan het beheer van de boedel en schulden door de schuldhulpverlener.
Executie	De tenuitvoerlegging van een rechterlijke uitspraak of vonnis (grosse) of

	<p>een ander document dat een executoriale titel geeft. N.B. Het gaat bij het moratorium om executie die strekt tot verhaal van de schulden.</p> <p>Voorbeelden zijn de openbare verkoop van een woning of de inning van een dwangbevel.</p>
Financiële stabiliteit	<p>Een situatie waarin de gemaakte betaalaafspraken ten aanzien van het hele schuldenpakket voor de schuldenaar dragelijk zijn en voor de schuldeisers, mede gelet op de financiële situatie van de schuldenaar, aanvaardbaar.</p> <p>Financiële stabiliteit kan zijn uiteindelijke vorm bijvoorbeeld vinden in met de verschillende schuldeisers getroffen (nieuwe) betaalaafspraken of afspraken over het tijdelijk opschorten van de incasso totdat de schuldenaar over (meer) afloscapaciteit beschikt. Het kan echter ook betekenen dat het ingezette beheer nog enige tijd zal worden voortgezet om het ontstaan van nieuwe schulden te voorkomen.</p>
Onverwijld	Onmiddellijk, met gezwinde spoed.
Plan van aanpak	<p>Een plan van aanpak is een beschrijving van de op de schuldenaar toegesneden manier waarop de schuldhulpverlener wil komen tot een stabiele situatie. Hierbij moet ook worden aangegeven in welk tijdsbestek dit wordt gerealiseerd. Bij het indienen van een verzoek tot toewijzing van een breed moratorium moet het college een plan van aanpak aan het verzoek toevoegen.</p>
Retentierecht	<p>Bevoegdheid een zaak van een ander, die men als houder onder zich heeft, niet terug te geven totdat de vordering met betrekking tot die zaak is voldaan. Een voorbeeld is de bevoegdheid van de garagehouder om de auto in de garage te houden zolang de rekening voor de reparatie niet is betaald.</p>
Terstond	Tot de meeste spoed manende termijnbepaling uit het Burgerlijk Wetboek, geeft minder respijt dan 'met onverwijldde spoed'.
Verhaal	Gerechtelijke of buitengerechtelijke executie van vorderingen op vermogen dat aan de schuldenaar toebehoort of anderszins voor de schuld verbonden is.